
УДК 330.341.4

СОСТАВЛЯЮЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА В ЭНЕРГОСФЕРЕ

© Валентина Викторовна СМАГИНА

Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов,
Российская Федерация, доктор экономических наук, профессор,
проректор по корпоративной политике, e-mail: troveo@mail.ru

© Мария Ивановна БОРОДИНА

Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов,
Российская Федерация, аспирант кафедры политической экономики
и мирового глобального хозяйства, e-mail: troveo@mail.ru

В статье рассмотрены понятия «экономическая безопасность», «национальная безопасность», «энергетическая безопасность». Перечислены составляющие экономической безопасности в энергосфере. Состояние экономической безопасности в энергокомплексе характеризуется такими понятиями, как энергоэффективность; энергосбережение; энергонезависимость; прогнозируемый внутренний и внешний спрос на энергоресурсы; конкурентоспособность на энергетических рынках; экологическая безопасность ТЭК; альтернативные источники энергии. В будущем в зависимости от изменения экономических, энергетических, политических условий, эти характеристики будут дополняться и трансформироваться.

Ключевые слова: экономическая безопасность; энергосфера; энергетическая безопасность.

Одной из наиболее часто обсуждаемых тем в России на протяжении последних нескольких лет является тема обеспечения экономической безопасности в энергосфере. Прежде чем приступить к рассмотрению основных характеристик экономической безо-

пасности в энергосфере, попытаемся наиболее точно определить, что подразумевается под понятиями «экономическая безопасность», «национальная безопасность» как родового по отношению к первому и более широкого.

В России в «Положении о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия» от 14 августа 1881 г. был употреблен термин «государственная безопасность», но однопорядковый с «общественной безопасностью». Понятие же «национальная безопасность» вошло в теорию и практику лишь в 1991 г. Существует несколько вариантов определения данного понятия. Приведем ниже некоторые из них.

Национальная безопасность – защищенность жизненно важных интересов личностей (граждан), общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и внутренних угроз, различных по своей природе (политических, военных, экономических, информационных, экологических и др.).

Национальная безопасность – способность нации удовлетворять потребности, необходимые для ее самосохранения, самовоспроизводства и самосовершенствования с минимальным риском ущерба для базовых ценностей ее нынешнего и будущих поколений.

То есть, по данным определениям национальная безопасность – это состояние защищенности, при котором возможна реализация интересов страны. Национальную безопасность составляют экономическая, политическая, экологическая, технологическая и другие виды безопасности. Исходя из этого, можем вывести, что экономическая безопасность представляет собой состояние защищенности экономических интересов страны и способность их реализации.

Экономическая безопасность страны – защищенность экономических отношений, определяющих прогрессивное развитие экономического потенциала страны и обеспечивающих повышение уровня благосостояния всех членов общества, его отдельных социальных групп и формирующих основы обороноспособности страны от опасностей и угроз.

В настоящее время энергетика является основой экономической безопасности России, поскольку именно она формирует и определяет возможности развития экономики, эффективность производства и конкурентоспособность производимой продукции, а также основные доходы от экспорта. И поэтому именно экономическая безопасность России в энергосфере должна стать предметом детального изучения в настоящее время.

Энергосфера характеризуется как системное образование, состоящее из взаимосвязанной совокупности отраслей и процессов в них протекающих, цели, задачи и деятельность которых направлены на удовлетворение энергетических потребностей общества, государства и граждан на уровне, исключающем возникновение угроз экономической безопасности России.

В традиционной литературе по общепринятой теории экономическая и энергетическая безопасность являются составляющими национальной безопасности.

По аналогии с понятием экономической безопасности можем сказать, что энергетическая безопасность – это состояние устойчивости и защищенности страны, ее граждан, общества, государства, экономики от угроз надежному топливно- и энергообеспечению. Эти угрозы определяются как внешними (геополитическими, макроэкономическими, конъюнктурными) факторами, так и собственно состоянием и функционированием энергетического сектора страны. В то же время, это состояние независимости (как уже упоминали – относительной) от источников энергоносителей других стран.

Также энергетическую безопасность можно определить как состояние, при котором, с одной стороны, посредством мер энергетической политики обеспечивается бесперебойный доступ населения и экономических агентов к энергоресурсам и, с другой стороны, гарантируется надежность поставок энергоресурсов на рынки заинтересованных стран [1].

По нашему мнению, понятие экономической безопасности не только шире понятия энергетической безопасности, но и включает его в себя. Поскольку экономическая безопасность предполагает защищенность, устойчивость и независимость экономических отношений и реализацию интересов страны, а энергетическая безопасность часть этих интересов, и именно через экономический механизм реализуется энергообеспечение. Это можно подтвердить определением, данным Г.П. Багиевой, И.А. Максимцевой, Н.Ф. Газизулиной, что «энергетическая безопасность – это преимущественно эколого-экономическая и политическая категория» [2].

Выяснив, что энергетическая безопасность включается в понятие экономической

безопасность, а значит, обеспечение (относительное) безопасности в энергосфере – один из факторов национальной экономической безопасности, перейдем к рассмотрению основных характеристик экономической безопасности государства в энергосфере.

Составляющие (или характеристики) безопасности в энергосфере логичнее всего было бы вывести из угроз энергетической безопасности, которые существуют сейчас, были ранее и возможно возникнут. Согласно «Основным положениям энергетической стратегии России на период до 2020 г.» (проект Департамента экономико-правового обеспечения реформирования ТЭК Минэнерго России) и «Энергетической стратегии до 2030 г.», основными угрозами энергетической безопасности России являлись (и сейчас, согласно Энергетической стратегии до 2030 г., являются):

- потенциальный дефицит одного или нескольких видов энергетических ресурсов на внутреннем рынке или для нужд экспорта;
- недостаточная обеспеченность экономически извлекаемыми исчерпаемыми ресурсами и их нерациональное использование;
- нерациональная структура производства и экспорта энергоресурсов, избыточная их ориентация на сырьевую сферу;
- неконтролируемый рост внутреннего спроса на энергетические ресурсы, деформированная структура внутреннего спроса, обуславливающая чрезмерную зависимость экономики только от одного энергоносителя;
- потеря конкурентоспособности позиций России на мировых энергетических рынках, минимизация национальных выгод от деятельности российских экономических агентов на внешних рынках;
- угрозы аварий и терроризма на энергетических объектах;
- экологические катастрофы и негативные экологические последствия деятельности ТЭК.

Исходя из данных угроз, можно предположить, что составляющими экономической безопасности в энергосфере России были и в настоящее время являются следующие условия:

- отсутствие угрозы потенциального дефицита энергетических ресурсов в долгосрочной перспективе;

- рациональное, эффективное, энергосберегающее использование исчерпаемых ресурсов;

- рациональная структура производства и экспорта энергоресурсов;

- контролируемый и прогнозируемый внутренний спрос на энергоресурсы;

- конкурентоспособность России на мировых энергетических рынках, максимизация национальных выгод от деятельности российских экономических агентов на внешних рынках;

- отсутствие (или сведение к минимуму) угрозы аварий и терроризма на энергетических объектах;

- снижение негативных экологических последствий деятельности ТЭК.

В будущем в связи с пропагандой «зеленой экономики» одним из определяющих факторов экономической безопасности может стать:

- рост доли альтернативных источников энергии в структуре энергопотребления;

- сокращение объемов использования и экспорта исчерпаемых ресурсов.

Выясним, насколько сейчас состояние энергокомплекса отвечает данным характеристикам безопасности.

Угроза дефицита энергетических ресурсов появилась и стала обсуждаться довольно давно, как только стало явным, что энергопотребление постоянно растет ускоренными темпами, а традиционные виды невозобновляемых ресурсов – исчерпываются. В 1865 г. У.С. Джевонс впервые предложил понятие невозобновляемого природного ресурса, показав на примере добычи угля в Великобритании невозможность неограниченной экспансии промышленного производства, основным барьером для которого становится недостаток природных ресурсов. А в 1875 г. главный геолог североамериканского штата Огайо Д.С. Ньюберри (J.S. Newberry) выдвинул предположение о том, что в скором времени человечество столкнется с полной выработкой всех нефтяных ресурсов. Мировые запасы угля составляют 15, а по неофициальным данным – 30 трлн тонн, нефти – 300 млрд тонн, газа – 220 трлн м³. Разведанные запасы угля составляют 1685 млрд тонн, нефти – 137 млрд тонн, газа – 142 трлн м³ (А. Панич Альтернативные источники энергии). Ученые предполагают, что запасов угля хва-

тит примерно на 270 лет, нефти – на 35–40 лет, газа – на 50 лет.

Россия обладает 1/3 мировых запасов геологических запасов энергоресурсов. Потенциальные ресурсы природного газа в России на начало третьего тысячелетия оценивались в 212 трлн м³, при этом разведанные запасы составляли 47,6 трлн м³. На долю России в разведанных мировых запасах газа приходилось 27,5 %, а в предполагаемых – до 60 %.

Почти за 5 тыс. лет население планеты увеличилось в 144 раза, а общее потребление первичной энергии – в 2650 раз. Душевое энергопотребление за первые 4,4 тыс. лет, т. е. на этапе преиндустриального развития мировой цивилизации возросло менее чем в 2 раза, но зато в последующие 400 лет рост составил 11 раз. К примеру, в последние годы мировая добыча природного составляла 2,3 трлн м³. Если принять во внимание прогнозы специалистов, что мировое потребление энергии может возрасти еще более чем на 60 % к 2030 г., то выясняется, что мировых (разведанных) запасов газа хватит только на 40 лет. Но в связи с мировым финансовым кризисом, спрос на энергоносители внутри страны упал на 6,4 %, в мире от 0,6 до 2 % (Вопросы экономики, 2009), и по прогнозам исполнительного директора Центра по эффективному использованию энергии И. Башмакова, докризисный уровень потребления будет достигнут только к 2015 г., и значит, прогнозы по повышению потребления энергии на 60 % отодвинутся примерно к 2040–2050 гг. И разведанных запасов газа хватит на 50–60 лет. А по прогнозам Р.С. Гринберга, к 2050 г. спрос на энергоресурсы повысится в два раза.

Угроза дефицита нефти и газа особенно опасна для России, поскольку страна является не только потребителем, но крупнейшим и экспортером данных видов ресурсов. Снизить угрозу дефицита энергоресурсов возможно за счет постепенного введения в структуру энергопотребления альтернативных источников энергии и сокращения экспорта. Вместе с тем эти меры повлекут за собой потребность в инвестициях в научно-исследовательские и производственные центры альтернативной энергетики, сокращение экспортных доходов, политические конфликты с зарубежными странами – импортерами

российского сырья. Следствие этого – дефицит бюджета и угроза национальной безопасности из-за осложнения межстрановых отношений.

Следующие условия экономической безопасности государства в энергосфере – рациональное, эффективное использование энергетических ресурсов.

Еще в конце XVIII в. один из английских меркантилистов Дж. Стюарт выдвинул концепцию «рационального» использования природных ресурсов, «...которых имеется ограниченное количество и которые существуют совершенно независимо от человека, даны природой совершенно так же, как молодому человеку дается небольшая сумма денег с той целью, чтобы вывести на путь полезного труда и преуспевания».

Энергоэффективность представляет собой эффективность использования энергетических ресурсов. Проблема энергоэффективности стала активно обсуждаться в России в конце XX в., поскольку при вхождении в условия мирового рынка стало явным, что энергоемкость российской экономики в 2–3 раза выше этого показателя других стран. Естественно уровень энергоемкости в нашей стране в любом случае будет превышать зарубежные, т. к., во-первых, климатические условия намного суровее; во-вторых, территориальная разрозненность источников энергии и производств создает потери энергии при передаче. Но, помимо этих допущений, более высокие показатели энергоемкости и, следовательно, более низкие энергоэффективности есть результат низкой производительности, большего расхода энергоресурсов для производства одной единицы продукции, а также устаревающей структуры промышленного производства, изношенности основных фондов предприятий. Потери энергии в России составляют до 40 % от ее потребления в год. Почти треть этих потерь приходится на жилищно-коммунальное хозяйство.

Довольно интересно мнение сотрудников Санкт-Петербургского государственного инженерно-экономического университета, которые считают, что существующую энергоэффективность в России определяют следующие факторы: исторические факторы (1 группа); политические факторы (2 группа); экономические факторы (3 группа); технологические факторы (4 группа); экологические

факторы (5 группа); социальные факторы (6 группа). Поскольку мы согласны с большинством факторов, предложенных учеными Санкт-Петербургского университета, приведем созданную ими таблицу (табл. 1). По нашему мнению, ее авторы в приведении двух факторов и их влиянии противоречат сами себе.

Ученые утверждают, и мы с ними в этом согласны, что существует лоббирование интересов крупных энергетических компаний в правительстве, что отражается на тарифах. Естественно, что энергетические компании заинтересованы в повышении тарифов на

энергоресурсы, т. к. их представители считают, что тарифы на энергоресурсы в стране очень низкие (!). Но в то же время авторы таблицы при характеристике такого фактора, как тарифы на электрическую и тепловую энергию, пишут о том, что существующие тарифы «не стимулируют экономию энергоресурсов». А если не стимулируют, значит, они низкие? В этом проявляется противоречие. Мы все прекрасно понимаем, что существующие тарифы никак нельзя назвать «низкими». Тарифы, по крайней мере, внутри страны на электро- и теплоэнергию индексируются ежегодно не менее чем на 7 %.

Таблица 1

Влияние факторов на эффективность использования энергетических ресурсов в России

Группы	Название фактора	Характеристика фактора и его влияние
1	Сложившаяся система производства и транспортировки энергетических ресурсов	Монополизм приводящий к отсутствию стимулов экономии энергетических ресурсов
	Сформировавшаяся структура экономики	Большое количество энергоемких отраслей
	Традиционное отношение к экономии энергии	Считалось, что ресурсов для производства в стране достаточно, они дешевы и экономить нет необходимости
2	Наличие законов, стимулирующих экономию энергии	Начали появляться в 1990-х гг., имеют отдельные недостатки, которые постепенно ликвидируются, поэтому в полном объеме влияние на энергоэффективность начинает только проявляться.
	Лоббирование интересов крупных энергетических компаний в правительстве	Существует, что отражается на тарифах на электрическую энергию
3	Тарифы на электрическую и тепловую энергию	Не стимулируют экономию энергоресурсов
	Экономические меры поощрения предприятий, проводящих политику энергосбережения	На практике широко не применяются
4	Наличие прибора учета энергетических ресурсов	Не достаточное количество, не на всех объектах
	Возможность регулирования уровня потребления тепловой энергии в квартирах	В большинстве домов отсутствуют. Системы регулировки появляются в основном на объектах нового строительства или при проведении капитального ремонта домов
	Производство энергоэффективного оборудования	Отсутствует национальная система
5	Состояние окружающей среды в городах, как крупнейших потребителей энергии	Близко к критическому, что повышает необходимость использования альтернативных, экологически чистых источников энергии
	Наличие и возможность использования экологически чистых технологий и источников энергии	Источники существуют (например, био-топливо) их использование в широком масштабе пока не поддерживается, реализуются только отдельные проекты
6	Менталитет населения	Отсутствие привычки экономить
	Уровень знаний о проблемах эффективности использования энергетических ресурсов	Низкий уровень знаний об энергоэффективности, как у производителей, так и у потребителей энергоресурсов, что обусловлено недостаточной пропагандой и отсутствием специальных программ

В связи с пропагандой «зеленой экономики» в перспективе в данную группу факторов необходимо будет включить и такой показатель, как доля использования альтернативных источников энергии в общей структуре энергопотребления. В настоящее время этот показатель в России не превышает 3 %, и, скорее всего, несмотря на мировые тенденции, его повышение будет происходить невысокими темпами.

Научные сотрудники Чувашского государственного университета предлагают «для нормального функционирования региона следует определить перспективные показатели энергоэффективности на 10–15 лет, наметить пути их достижения и осуществлять непрерывный энергомониторинг эффективности использования ресурсов. Для осуществления энергомониторинга необходима значительная подготовительная работа, которая условно может быть проведена в пять этапов... Этап 1. Определение перспективного уровня потребления энергоресурсов... Этап 2. Прогнозирование потребления энергоресурсов в производственной сфере... Этап 3. Прогнозирование потребления энергоресурсов в непроизводственной сфере... Этап 4. Прогнозирование потребления энергоресурсов в жилой сфере... Этап 5. Прогнозирование потребления энергоресурсов в бюджетной сфере...

Энергомониторинг позволяет для любого периода времени получить значения показателей энергоэффективности как фактические, так и прогнозируемые. Если фактические показатели окажутся лучше прогнозируемых, то энергетическая безопасность региона сохраняется. Если же показатели будут хуже, то необходимы срочные меры по коррекции мероприятий по использованию энергоресурсов в регионе... мониторинг показателей энергоэффективности является необходимым условием нормального развития региона» [2].

То есть проблема экономии энергии должна начать решаться незамедлительно, поскольку, как заметил Р.С. Гринберг, «сохранение нынешней энергорасточительности со временем может стать самостоятельным тормозом хозяйственного развития страны и неоправданной перегрузки ресурсопользования».

Следующим условием экономической безопасности в энергосфере является наличие контролируемого и прогнозируемого внутреннего спроса на энергоресурсы.

Основные факторы, влияющие на изменение спроса на энергию:

- 1) динамика численности населения;
- 2) изменение уровня и структуры ВВП;
- 3) изменение технологического уровня экономики, включая домашние хозяйства;
- 4) организационная структура энергообеспечения. Количественно это может быть выражено через численность, населения и потребление энергии на душу населения.

В странах с высоким уровнем потребления энергетических ресурсов на душу населения изменение совокупного потребления энергии проявляется, главным образом, через динамику численности населения, а в странах с низким уровнем – через изменение удельного энергопотребления. В целом по миру во второй половине XX – начале XXI в. прирост энергопотребления в среднем на 75 % был обусловлен изменением численности населения и на 25 % – изменением удельного энергопотребления. Спрос на газ внутри нашей страны с 2000 по 2007 гг. увеличивался в среднем на 2,6 % в год. При этом добыча газа росла на 1,7–1,9 % в год. В связи с мировым финансовым кризисом спрос на энергоресурсы в августе 2009 г., по сравнению с августом 2008 г., сократился на 6,4 % из-за падения производства. Уровень спроса 2008 г. на энергетические ресурсы, будет достигнут не ранее 2015 г. (РБК), поскольку ВВП России в 2 раза более энергоемок, и падение уровня роста ВВП приводит к большему сокращению спроса на энергоресурсы, даже прирост численности населения не сможет перекрыть эффект падения.

Можем заключить, что, состояние экономической безопасности в энергокомплексе в настоящее время характеризуется такими понятиями, как энергоэффективность; энергосбережение; энергонезависимость; прогнозируемый внутренний и внешний спрос на энергоресурсы; конкурентоспособность на энергетических рынках; экологическая безопасность ТЭК; альтернативные источники энергии. В будущем в зависимости от изменения экономических, энергетических, политических условий, эти характеристики будут дополняться и трансформироваться.

1. Энергетическая безопасность России: внутренние аспекты URL: <http://www.wpec.ru/text/200709301720.htm>. Загл. с экрана.
2. Максимцев И.А., Багиев Г.Л., Газизуллин Н.Ф. Энергетика XXI века: экономика, политика,

экология // Проблемы современной экономики. 2008. № 4 (28).

3. Чекалин В.С., Маркин В.В. Проблемы эффективности использования энергоресурсов в России // Проблемы современной экономики. 2008. № 4.

Поступила в редакцию 11.11.2011 г.

UDC 330.341.4

COMPONENTS OF STATE ECONOMIC SECURITY IN ENERGY SPHERE

Valentina Viktorovna SMAGINA, Tambov State University named after G.R. Derzhavin, Tambov, Russian Federation, Doctor of Economics, Professor, Pro-rector for Corporate Policy, e-mail: troveo@mail.ru

Maria Ivanovna BORODINA, Tambov State University named after G.R. Derzhavin, Tambov, Russian Federation, Post-graduate Student of Political Economy and World Global Economy Department, e-mail: troveo@mail.ru

The paper considers the concept of “economic security”, “national security”, “energy security”. Components of economic security in the energy are listed. The state’s economic security in the energy complex is characterized by concepts such as energy efficiency, energy saving, energy independence, predictable domestic and international demand for energy, competitiveness in energy markets, environmental safety energy, alternative energy sources. In the future, depending on changes in economic, energy, political conditions, these characteristics will be supplemented and transformed.

Key words: economic security; energy sphere; energy security.