



**Николай Георгиевич
КУТЬИН**
кандидат юридических наук

УДК 321

Безопасность: понятие, виды, определения

Обеспечение безопасности становится сегодня одним из важнейших принципов существования социальной общности людей, происходит значительное расширение представлений о безопасности. Ее рассматривают как важнейший приоритет в деятельности не только государства, но и всего общества. В научный и практический оборот введено понятие «национальная безопасность».

В научной литературе отмечают два основных подхода к интерпретации проблемы безопасности:

гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений, катаклизмов для социума;

реальная защищенность от опасностей, способность надежно противостоять им¹.

Некоторые авторы трактуют безопасность как защиту, т.е. акцентируют внимание на стабилизации и защитной функции. Следовательно, и система безопасности рассматривается ими как совокупность механизмов предупреждения и эффективного реагирования на возникающие угрозы личности, обществу и государству. Так, В. Серебрянников и А. Хлопьев определяют безопасность как «деятельность людей, общества, государства, мирового сообщества, народов по выявлению (изучению), предупреждению, ослаблению, устранению (лик-

видации) и отражению опасностей и угроз, способных погубить их, лишить фундаментальных материальных и духовных ценностей, нанести неприемлемый (недопустимый объективно и субъективно) ущерб, закрыть путь для выживания и развития»².

При определении безопасности как состояния социальной системы речь идет не о защите, а о защищенности, т.е. о характере социальных отношений (социальный, институциональный подход). Это, по мнению некоторых исследователей, в частности М. Лескова, сужает понимание безопасности, поскольку в нем не присутствуют черты, свойства и функции системы³.

Иногда безопасность рассматривается как состояние того или иного объекта, иногда — как условие стабильного, устойчивого развития, в других случаях — как результат тех или иных субъективно-управленческих действий. Подобные расхождения, с нашей точки зрения, на самом деле дополняют друг друга, акцентируя внимание на системных, процессуальных, структурных, функциональных свойствах безопасного бытия личности, общества, государства, цивилизации в целом.

Основными объектами безопасности в России являются: личность — ее права и свободы, общество — его материальные и духовные ценности; государство — его

¹ См.: Бельков О.А. Понятийно-категориальный аппарат концепции национальной безопасности // Безопасность: информ. сб. 1994. №3. С. 91; Потрубач П.П., Борисевич А.Н. Социально-экономическая безопасность социума // Социально-гуманит. знания. 2001. №3. С. 154.

² Серебрянников В., Хлопьев А. Социальная безопасность России/под общ. ред. В.Н. Иванова, Р.Г. Яновского. М., 1996. С. 16.

³ См.: Лесков М.А. Гомеостатические процессы и теория безопасности // Безопасность: информ. сб. 1994. №4. С. 66.

конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность⁴. Основным субъектом обеспечения национальной безопасности признается государство, осуществляющее функции через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Властные структуры при этом рассматриваются как инструмент, предназначенный для обеспечения наилучших условий развития личности, общества и самого государства.

Безопасность характеризует состояние социального объекта, обеспечивающее сохранение его заданных качеств в условиях предельно допустимых внутренних и внешних воздействий, выход за границы которых свидетельствует о высоком уровне риска функционирования всей социальной системы и требует превентивного устранения угроз ее жизнедеятельности.

Большинство ученых выделяют конкретные виды безопасности, относящиеся к той или иной сфере общественных отношений. В широком плане это «личная безопасность», «национальная безопасность», «общественная безопасность», «социальная безопасность» и «государственная безопасность»⁵.

Наиболее общее из этих понятий — национальная безопасность.

А. В. Возжеников связывает понятие «национальная безопасность» с защитой национальных интересов, которые он определяет следующим образом: суверенитет и тер-

риториальная целостность, независимость экономики, политическая стабильность, технологическая независимость, согласованность действий федерального центра и регионов⁶. Подобной же точки зрения придерживаются и другие авторы⁷. Некоторые авторы в самом общем виде определяют национальную безопасность как защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз, обеспечивающую устойчивое поступательное развитие страны.

Выделяют два типа безопасности — внутреннюю и международную; виды подразделяются по объектам, по характеру угроз, по сфере жизнедеятельности⁸.

Понятие «национальная безопасность» не идеологизировано, носит междисциплинарный характер. Кроме того, оно обнаруживает определенную универсальность в том смысле, что выражает собой «правовую идею единства состояний безопасности. Поскольку это единство служит правилом для организации всех систем как природных, так и национальных, межгосударственных правовых систем»⁹.

Как пишет А. Н. Рыбалка, национальная безопасность — это динамичное состояние устойчивости ее государственно-правового и политического развития, достигаемое в ходе использования имеющихся в распоряжении органов государственной власти экономических, военных, политических и правовых средств для защиты национальных интересов с учетом геополитических реалий. Она характеризует уровень защищенности интересов общества, личности

⁴ См.: Кардашова И. Б. Механизм обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: сущность, задачи и пути совершенствования // Право и политика. 2005. № 2. С. 89.

⁵ См.: Скубченко Л. Ф. Личная безопасность: институционально-правовой и аксиологический аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 1999. С. 12; Шуберт Т. Э. Национальная безопасность России: конституционно-правовые аспекты: сравнит.-правов. исслед. М.: Право и закон, 2001; Кваша Л. Ф. Общественная безопасность России (конституционно-правовой аспект). М.: Моск. ун-т МВД России, 2002; Фролова Н. А. Проблемы исследования социальной безопасности современной России: теоретико-правовые аспекты: науч. доклад. М.: Орбита-М, 2006; Кузнецов В. А. Конституционно-правовые основы обеспечения государственной безопасности в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2006. С. 12.

⁶ См.: Возжеников А. В. Национальная безопасность в России. М.: РАГС, 2002. С. 81.

⁷ См.: Саидов А. Х., Кашинская Л. Ф. Национальная безопасность и национальные интересы: взаимосвязь и взаимодействие (опыт политико-правового анализа) // Журн. рос. права. 2005. № 12. С. 125.

⁸ См.: Общая теория национальной безопасности: учебник/под ред. А. А. Прохожева. М.: РАГС, 2002. С. 21–40.

⁹ См.: Глебов И. Н. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы правового регулирования. СПб., 2000. С. 13.

и верховной власти, влияющий на соотношение стратегических целей государства, его экономических, военных, политико-дипломатических и других возможностей с реальным воздействием на процессы обеспечения национального суверенитета и территориальной целостности в условиях глобализации¹⁰.

В литературе отмечается, что в последние годы понятие «национальная безопасность» фактически вытеснено понятием «государственная безопасность». Во многом это связано с тем, что сфера безопасности всегда была монополией нашего государства. Под безопасностью государства в конечном счете подразумевалась безопасность политического режима и господствующего положения высшей партийной и государственной номенклатуры. Вследствие этого термин «государственная безопасность» в определенной степени попал в опалу. Если отказаться от понятия «государственная безопасность» или поглотить его понятием «национальная безопасность», то размывается сфера действия специальных служб государства. Некоторые авторы различают понятия «государственная безопасность» и «безопасность государства», предлагая ограничить понятие «государственная безопасность» лишь состоянием защищенности основ конституционного строя, политического, экономического, оборонного, научно-технического и информационного потенциала страны от внешних и внутренних угроз, исходящих от иностранных спецслужб и организаций, а также преступных сообществ, групп и отдельных лиц. Это определение государственной безопасности рассматривается в узком смысле слова, в широком смысле государственная безопасность или безопасность государства — это защищенность основ существования данной страны.

Безопасность государства — это высший срез национальной безопасности¹¹.

Следует отметить, что в ч. 5 ст. 13 и ч. 3 ст. 55 Конституции РФ говорится о безопасности государства, а в ч. 1 ст. 82 — о безопасности и целостности государства. Понятие «государственная безопасность» используется в п. «д» ч. 1 ст. 114 Конституции Российской Федерации. И только однажды, в п. «д» ч. 1 ст. 72 говорится об обеспечении экологической безопасности как сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. В то же время п. «м» ст. 71 Конституции РФ выделяет два приоритетных понятия — «оборона» и «безопасность». В ч. 3 ст. 55 говорится об обеспечении обороны страны и безопасности государства, в п. «д» ч. 1 ст. 114 — об осуществлении мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности.

Конституция Российской Федерации разграничивает понятия «государственная» и «общественная» безопасность. О государственной безопасности говорится применительно к государству в целом, и эта функция относится к исключительному ведению Российской Федерации. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится обеспечение «законности, правопорядка, общественной безопасности» (п. «б» ч. 1 ст. 72). Таким образом, обеспечение государственной безопасности Российской Федерации возлагается на государство в целом. Ни субъекты Федерации, ни коммерческие и иные негосударственные структуры, ни отдельные граждане функциями и полномочиями по обеспечению государственной безопасности не наделяются.

О безопасности граждан в Конституции Российской Федерации говорится только в ч. 1 ст. 56, причем применительно к условиям чрезвычайного положения, когда

¹⁰ См.: Рыбалка А. Н. Государственно-правовые технологии обеспечения национальной безопасности России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2005. С. 5–6.

¹¹ См.: Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / под ред. А. В. Опалева. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2004. С. 18–19.

в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия для «обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя». В ч. 3 ст. 55 установлено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо, в том числе в целях обеспечения безопасности государства. В ч. 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации говорится, что не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные ст. 20, 21, ч. 1 ст. 23, ст. 24, 28, ч. 1 ст. 34, ч. 1 ст. 40, ст. 46–54. Но и в перечисленных статьях речь идет не о приоритете прав и свобод личности перед государством, а о том, например, что смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом, что достоинство личности охраняется государством, что могут допускаться ограничения целого ряда предусмотренных этими статьями прав и свобод на основании судебного решения и пр. И только в ст. 74 Конституции Российской Федерации закреплено, что ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Термин «защита» применяется в Конституции применительно к отношениям между государством и гражданами, к ряду субъектов гражданского общества и сфер деятельности. При этом активной стороной выступает государство: именно оно защищает граждан и общество, формы собственности и т.д. В России «устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» (ч. 2 ст. 7), «защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» (ч. 2 ст. 8); «материнство и детство, семья находятся под защитой государства» (ч. 1 ст. 38); гарантируется госу-

дарственная защита прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 45) и т.д.

Очень близко к понятиям «национальная безопасность», «безопасность государства» понятие «конституционная безопасность». Впервые это понятие было введено в научный оборот в 1997 г. Конституционная безопасность — это система мер, принимаемых государственными органами, органами местного самоуправления, а также в рамках их прав и возможностей — общественными объединениями, хозяйствующими субъектами и иными юридическими лицами, должностными лицами и гражданами в целях укрепления и защиты конституционного строя Российской Федерации, действия конституционного законодательства, упрочения политического режима, основанного на высоком авторитете государственных институтов, развития демократии, обеспечения прав и свобод граждан¹². Автор позднее уточнил: «конституционная безопасность» — это состояние защищенности конституционного строя от внутренних и внешних угроз, которое включают в себя нормы Конституции, определяющие исходные начала системы права, важнейшие принципы статуса и деятельности субъектов конституционно-правовых отношений, позволяющие определять и развивать институты и направления конституционного законодательства. Конституционная безопасность включает в себя законодательство, регулирующее вопросы безопасности, методы правоприменения в сфере безопасности и систему органов, ее обеспечивающих¹³. И. В. Гончаров в дополнение к этим определениям сформулировал понятия объектов, объективных и субъективных, явных и неявных угроз национальной безопасности¹⁴.

¹² См.: Шуберт Т. Э. Конституционная безопасность: понятие и угрозы // Право. 1997. № 4.

¹³ См.: Шуберт Т. Э. Национальная безопасность России... С. 17.

¹⁴ См.: Гончаров И. В. К вопросу о понятии конституционной безопасности федеративного государства // Государство и право. 2003. № 12.

Мы согласны с А.А. Прохожевым, что четкая классификация видов национальной безопасности играет методологическую роль в построении всей системы национальной безопасности и ее правовом регулировании, а знание этих видов способствует выработке наиболее правильных стратегии и тактики выявления и противодействия угрозам безопасности России¹⁵.

В ст. 1 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» говорится об общественной, экологической и иной безопасности, но нет определений и не раскрыты принципы классификации.

В настоящее время отсутствует единое мнение о том, является ли общественная безопасность видом национальной безопасности. Одни авторы отмечают, что неотъемлемой частью национальной безопасности является общественная безопасность¹⁶. Другие авторы не включают понятие «общественная безопасность» в систему национальной безопасности, но обращают внимание на важность проблемы «безопасности общества»¹⁷.

На наш взгляд, общественная безопасность является видом национальной безопасности.

Угрозы государственной безопасности становятся все более разнообразными, перестают быть исключительно военными. Такие проблемы, как охрана окружающей среды, экономика и культура, наркотики, терроризм, организованная преступность и другие, не могут быть решены военной силой. Для их устранения необходим глобальный механизм координации и сотрудничества между странами. Соответственно усиливается тенденция к институализации,

¹⁵ См.: *Общая теория национальной безопасности* ... С. 45.

¹⁶ См., напр.: *Возжеников А. В.* Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. С. 69–70; *Кардашова И. Б.* Об общественной безопасности // *Административное право и административный процесс*. 2008. № 2 и др.

¹⁷ См., напр.: *Степашин С. В.* Безопасность человека и общества (политико-правовые вопросы): монография. СПб., 1994; *Гискэ А. В.* Современная российская преступность и проблемы безопасности общества (политический анализ): монография. М., 2000.

к укреплению и распространению механизмов коллективной безопасности (многостороннего оборонного механизма).

В целом в действующем российском законодательстве нет четкого определения видов национальной безопасности, а разные ученые разрабатывают сотни ее видов (конституционная, правовая, юридическая и др.) в соответствии со своими научным и профессиональным интересом. Это приводит к «размыванию» понятия «национальная безопасность».

Так, самостоятельным видом безопасности некоторые ученые признают правовую безопасность личности, человека (человек — понятие более широкое, включает и несовершеннолетних, и недееспособных и т.д.). И.А. Мингес употребляет понятие «личная безопасность», под которой она понимает обеспечиваемое деятельностью государства и общества от противоправных посягательств кого бы то ни было социальное благо, представляющее возможность беспрепятственно пользоваться жизнью, здоровьем и физической свободой¹⁸. Д.Г. Балувев использует понятие «личностная безопасность»¹⁹.

Гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха — это обеспечение экономической безопасности. Экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон деятельности общества, государства и личности, и, следовательно, понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки жизнеспособности экономики, ее прочности при возможных внешних и внутренних угрозах. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов. В условиях, когда ежегодные объемы вывоза капитала превышают ежегодные суммы

¹⁸ См.: *Мингес И. А.* Юридические гарантии личной безопасности граждан: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. С. 15.

¹⁹ См.: *Балувев Д. Г.* Личная и государственная безопасность: современное международно-политическое измерение: автореф. дис. ... д-ра полит. наук. Н. Новгород, 2004. С. 33.

платежей по государственному внешнему долгу, основу угроз экономической безопасности составляют методы национально-го российского предпринимательства, осуществляемого по технологии своего рода «зачистки» экономического пространства. Российская экономика не представляется эффективной ни для отечественных, ни для иностранных инвесторов по сравнению практически с большинством стран с переходной экономикой, будь то Китай или страны Центральной Европы. С экономической безопасностью в целом тесно связана продовольственная безопасность, поскольку именно от состояния экономики страны зависит развитие агропромышленного комплекса и рост благосостояния народа. Поэтому любые меры, в том числе законодательные, направленные на обеспечение экономической безопасности, будут способствовать решению проблем продовольственной безопасности.

Сегодня четко обозначились и неординарные информационные угрозы, которые связаны с бурным развитием специальных технологических средств нового класса и способны эффективно воздействовать на психику и сознание людей, на информационно-техническую инфраструктуру общества. Информационная безопасность общества, государства, личности — это прежде всего отсутствие информационных угроз или состояние защищенности и, следовательно, устойчивости основных сфер человеческой деятельности (политической, экономической, научной, технической, культурной, медицинской, сфер государственного управления, военного дела, общественного сознания и т.д.) по отношению к возможным опасным информационным воздействиям. В этом контексте информационная безопасность выступает как свойство социальной системы, призванное гарантировать такое состояние информационных явлений, которое обеспечивало бы человеку и обществу в целом информационные условия выживания и дальнейшего устойчивого развития.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации служат стратегические национальные приоритеты, которыми определяются важнейшие социальные, политические и экономические преобразования для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства. Национальные интересы Российской Федерации определяются как совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства.

Национальная безопасность — это комплексное понятие, содержание которого следует рассматривать применительно к различным областям жизни: внутриполитической, социальной, духовной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и др. Выделяются социальная (правовая, интеллектуальная, духовная, культурная и др.), экономическая (финансовая, хозяйственная, налоговая и др.), промышленная (пожарная, промышленная, радиационная, химическая, техническая и др.), территориальная (экологическая, биологическая, сырьевая, продовольственная и др.), информационная и иные виды безопасности личности, государства и общества.

Приведенная классификация является весьма условной, так как в случае возникновения угрозы каким-либо отдельным объектам общественных отношений потенциальный ущерб может быть нанесен всем вышеперечисленным объектам.

Библиографический список

- 1 *Балуев Д. Г.* Личная и государственная безопасность: современное международно-политическое измерение : автореф. дис. ... д-ра полит. наук. — Нижний Новгород, 2004.

2 Бельков О.А. Понятийно-категориальный аппарат концепции национальной безопасности // Безопасность: информ. сб. — 1994. — № 3.

3 Возжеников А.В. Национальная безопасность в России. — Москва: РАГС, 2002.

4 Возжеников А.В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. — Москва, 2000.

5 Глебов И.Н. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы правового регулирования. — Санкт-Петербург, 2000.

6 Гончаров И.В. К вопросу о понятии конституционной безопасности федеративного государства // Государство и право. — 2003. — № 12.

7 Гыскэ А.В. Современная российская преступность и проблемы безопасности общества (политический анализ): монография. — Москва, 2000.

8 Кардашова И.Б. Механизм обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: сущность, задачи и пути совершенствования // Право и политика. — 2005. — № 2.

9 Кардашова И.Б. Об общественной безопасности // Административное право и административный процесс. — 2008. — № 2.

10 Кваша Л.Ф. Общественная безопасность России (конституционно-правовой аспект). — Москва : Моск. ун-т МВД России, 2002.

11 Кузнецов В.А. Конституционно-правовые основы обеспечения государственной безопасности в Российской Федерации : автореф дис. ... канд. юрид. наук. — Челябинск, 2006.

12 Лесков М.А. Гомеостатические процессы и теория безопасности // Безопасность : информ. сб. — 1994. — № 4.

13 Мингес И.А. Юридические гарантии личной безопасности граждан : дис. ... канд. юрид. наук. — Москва, 2000.

14 Общая теория национальной безопасности : учебник/под общ. ред. А.А. Прохужева. — Москва: РАГС, 2005.

15 Потрубач П. П., Борисевич А.Н. Социально-экономическая безопасность социума // Социально-гуманит. знания. — 2001. — № 3.

16 Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации/под ред. А.В. Опалева. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2004.

17 Рыбалка А.Н. Государственно-правовые технологии обеспечения национальной безопасности России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Ростов-на-Дону, 2005.

18 Саидов А.Х., Кашинская Л.Ф. Национальная безопасность и национальные интересы: взаимосвязь и взаимодействие (опыт политико-правового анализа) // Журн. рос. права. — 2005. — № 12.

19 Серебрянников В., Хлопьев А. Социальная безопасность России // под общ. ред. В.Н. Иванова, Р.Г. Яновского. — Москва, 1996.

20 Скубченко Л.Ф. Личная безопасность: институционально-правовой и аксиологический аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Ростов-на-Дону, 1999.

21 Степашин С.В. Безопасность человека и общества (политико-правовые вопросы): монография. — Санкт-Петербург, 1994.

22 Шуберт Т.Э. Конституционная безопасность: понятие и угрозы // Право. — 1997. — № 4.

23 Шуберт Т.Э. Национальная безопасность России: конституционно-правовые аспекты : сравнит.-правов. исслед. — Москва : Право и закон, 2001.

